

T.C.

KÜLTÜR VE TURİZM BAKANLIĞI  
Strateji Geliştirme Başkanlığı



Sayı : 71347711-869



65167

03.10/2015

Konu : Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet  
Alımlarında Uygun Görüş Alınması

GENELGE 2015/ 03

İlgi: a) Maliye Bakanlığının 09.02.2015 tarihli ve 1402 sayılı genel yazısı,  
b) Maliye Bakanlığının 11.03.2015 tarihli ve 2659 sayılı genel yazısı.

Bilindiği üzere, 11.09.2014 tarihli ve 29116 Mükerrer Sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 6552 sayılı "İş Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnelerde Değişiklik Yapılması ile Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına Dair Kanun" ile personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımları ile ilgili olarak yeni düzenlemeler yapılmıştır.

Bu kapsamda anılan Kanunun uygulanmasına yönelik olarak aşağıdaki Yönetmelikler yayımlanarak yürürlüğe girmiştir;

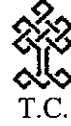
- 22.01.2015 tarihli ve 29244 sayılı Resmi Gazete'de "Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımlarında Toplu İş Sözleşmesinden Kaynaklanan Fiyat Farkının Ödenmesine Dair Yönetmelik",
- 06.02.2015 tarihli ve 29259 sayılı Resmi Gazete'de "Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımlarında Uygun Görüş Alınması, Görevlilerin Sorumlulukları ile Yaptırımları Hakkında Yönetmelik",
- 08.02.2015 tarihli ve 29261 sayılı Resmi Gazete'de "Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımları Kapsamında İstihdam Edilen İşçilerin Kıdem Tazminatlarının Ödenmesi Hakkında Yönetmelik".

Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında 6552 sayılı Kanun ile yapılan değişiklikler ve bu değişikliklere istinaden yayımlanan bahse konu Yönetmelikler doğrultusunda hareket edilmesi gerekmektedir.

Bilindiği üzere 6552 Sayılı Kanunun 11 inci maddesi ile 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 62 inci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi kapsamında personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımları (danışmanlık hizmet alımları hariç) için ihaleye çıkılmadan önce **Maliye Bakanlığında** uygun görüş alınması zorunlu hale getirilmiş olup 11.01.2015 tarihinde yürürlüğe girmiştir.

6552 Sayılı Kanunun 14 üncü maddesinde ise; Sürekli Nitelikte Olan Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımlarında yüklenme süresinin üç yıl olduğu, **Üst Yönetici** onayı alınarak ihalelerin üç yıldan kısa süreli olarak yapılabileceği belirtilmiş olup, 11.09.2014 yayım tarihinde yürürlüğe girmiştir.

Konu ile ilgili olarak Maliye Bakanlığı tarafından yayımlanan ilgi (a)'da kayıtlı yazıda ise; "...İdarelerin, 6552 sayılı Kanunun yürürlük tarihi olan 11 Ocak 2015 tarihinden itibaren altı ay içerisinde, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımları için bir önceki yılda çalıştırılan toplam personel sayısını aşmamak kaydıyla Bakanlığımızdan ayrıca bir uygun görüş almaksızın ihalelere çıkmaları uygun görülmüştür." denilerek bir önceki yılda çalıştırılan toplam personel sayısını aşmamak kaydıyla 11 Ocak 2015 tarihinden itibaren altı ay içerisinde **Maliye Bakanlığ'ından izin almadan** ihalelere çıkılmasına izin verilmiştir.



T.C.

KÜLTÜR VE TURİZM BAKANLIĞI  
Strateji Geliştirme Başkanlığı



Yine bu kapsamda, Maliye Bakanlığı tarafından yayınlanan ilgi (b)'de kayıtlı yazıda ise; "...İdarelerin bir önceki yılda bu kapsamda çalıştırılan toplam personel sayısını aşmamaları esas olmakla birlikte, çok zorunlu hallerde ihtiyaç duyacakları ilave taleplerine ilişkin olarak ise Bakanlığımızdan uygun görüş almaları gerekmektedir. Bu çerçevede Bakanlığımıza iletilmiş bulunan bazı taleplerin, idarelerin farklı birimlerince idare düzeyinde konsolidasyon sağlanmadan, uygun görüş alınmasına gerek olmayan talepleri de içerecek şekilde gönderildiği veya uygun görüş için değerlendirmeye imkan sağlayacak gerekli bilgileri içermediği görülmüştür. Bu itibarla; zorunlu hallerle sınırlı taleplere ilişkin olarak uygun görüş sürecinin sağlıklı bir şekilde yürütülebilmesi açısından, aşağıda yer alan hususlara uymaları gerekmektedir.

1- Harcama Birimi bazındaki taleplerin (döner sermayeler dahil) konsolidasyonu ve sürecin koordinasyonu mali hizmet birimlerince sağlanacak, Bakanlığımıza gönderilecek bu tür talepler **Bakanlıklarda Bakan**, diğer idarelerde ise üst yönetici imzası ile iletilecektir.

2- İdareler tarafından iletilecek hizmet alımı suretiyle bir önceki yılda çalıştırılan toplam personel sayısını aşacak söz konusu ilave talepler;

- Uygun görüş talep edilen hizmet alımına ilişkin bir önceki yılda fiilen çalıştırılan personel sayısına,

- Bu hizmetler kapsamında istihdam edilen mevcut memur, sözleşmeli personel ve işçi sayısına,

- Uygun görüş talep edilen hizmet alımlarının mevcut maliyetine,

- Mevcut hizmet alımlarının finansmanında kullanılan toplam kaynağa ve bu kaynağın türler itibariyle (merkezi yönetim bütçesi ve döner sermaye ) dağılımına,

- Merkez ve taşra itibariyle bu hizmetlerde çalıştırılması planlanan toplam personel sayısına,

- İlave ihtiyacın gerekçelerine esas teşkil edecek verilere (hizmet alanı, güvenlik noktası sayısı gibi),

- Yapılacak ihalelerin finansmanında kullanılacak toplam kaynağa ve bu kaynağın türler itibariyle dağılımına, ilişkin bilgileri içerecektir." denilmekle birlikte,

Maliye Bakanlığına daha önce iletilen taleplerin, yukarıda yer alan açıklamalar çerçevesinde idarelerce revize edilerek tekrar gönderilmesi ile hizmetlerin aksamadan yürütülebilmesini teminen yılsonuna kadar yapacakları ihaleleri göz önünde bulundurarak bu kapsamdaki taleplerin toplulaştırılarak Bakanlıklarına bildirilmesini istemektedir.

Bu çerçevede, Merkezi Yönetim Bütçesi ve/veya Döner Sermaye kaynaklarından yapılacak olan personel çalıştırılmasına dayalı tüm hizmet alım ihaleleri için;

1- **Maliye Bakanlığından izin alınabilmesi için;** bu taleplerin Strateji Geliştirme Başkanlığınca konsolidasyonu ve koordinasyonunu sağlamak üzere; Bakanlığımız Merkez ve Taşra Teşkilatı (Döner Sermaye dahil) yıl sonuna kadar yapacakları bu kapsamdaki taleplerini toplulaştırarak ihaleye çıkılmadan önce ihtiyaç duyulan işçi sayılarının (hizmet kollarına göre) detaylı olarak gösterildiği gerekçeli talep yazısı ve yazı ekindeki Personel Çalıştırılmasına İlişkin Hizmet Alım İhaleleri Talep Formu'nun Bakanlığımız Strateji Geliştirme Başkanlığına göndermeleri gerekmektedir.

2- Harcama Yetkilisi tarafından imzalanarak gönderilen talep yazıları ve ekli talep formu Strateji Geliştirme Başkanlığınca incelenildikten sonra ilgili birimlere verilen cevaba göre iş ve işlemleri yapılacaktır.

3- Ayrıca, Kamu İhale Genel Tebliğinin 78.1 inci maddesinde; "Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımları; ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı ve yaklaşık maliyetinin en az % 70'lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluştuğu hizmetlerdir." şeklinde tanımlayarak, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarına açıklık getirmiş olup, Bakanlığımız birimlerinin adı geçen Tebliğin 78.1 inci maddesinde yapılan bu açıklama



T.C.  
KÜLTÜR VE TURİZM BAKANLIĞI  
Strateji Geliştirme Başkanlığı



çerçevesinde işlemlerini yapması gerekmektedir.

Yukarıda belirtilen hususlar doğrultusunda izin almadan ihaleye çıkanlar 4734 sayılı Kanunu'nun Ek 8 nci maddesinde;

"...**Uygun görüş alınmadan bu hizmetler için ihaleye çıkılamaz.** 62 nci maddenin birinci fıkrasının (e) bendinin (1) numaralı alt bendinde yer alan hizmet alımlarında niteliği gereği sözleşme süresi altı ayı aşmayan işlerde uygun görüş şartı aranmaz.

62 nci maddenin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca yapılan personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihaleleri çerçevesinde çalıştırılan personel, ihale ve sözleşme konusu iş dışında başka bir işte çalıştırılmaz ve görevlendirilemez. Bu kapsamda, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalesine çıkılmaması gerektiği hâlde ihaleye çıkılması, uygun görüş alınması gereken hâllerde alınmadan ihaleye çıkılması, ihale kapsamında çalıştırılan personelin sözleşme konusu işler dışında çalıştırılması, 4857 sayılı Kanunun 2 nci maddesinin yedinci fıkrası hükmüne aykırılık teşkil edecek şekilde işlem ve eylemler yapılması nedeniyle idare aleyhine zarar ortaya çıkması hâlinde, oluşan bu zararlar, bu zarara neden olduğu tespit edilenlere rücu edilmek suretiyle tahsil edilir. Ayrıca, bu kişiler hakkında uygulanacak ceza ve disiplin hükümleri saklı kalmak üzere, bu kişilere her türlü aylık, ödenek, zam, tazminat dâhil yapılan bir aylık net ödemelerin beş katı tutarında idari para cezası uygulanır. 4857 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinin ikinci fıkrasında öngörülen itiraz veya diğer kanun yollarına başvurmayan kişilere ise her türlü aylık, ödenek, zam, tazminat dâhil yapılan bir aylık net ödemelerin iki katı tutarında idari para cezası uygulanır." şeklinde yer alan hüküm gereği herhangi bir yaptırımla karşılaşmamaları için anılan Kanun ve ilgili Yönetmelik hükümleri ile yukarıda yapılan açıklamalara uygun iş ve işlem yapmaları gerekmektedir.

Yukarıda belirtilen hususlarda gerekli hassasiyetin gösterilmesi ve Bakanlığımız Merkez ve Taşra Teşkilatı (Döner Sermaye dahil) personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında mevcut durumun tespiti ile, koordinasyon-konsolidasyonunun sağlanmasına esas olmak üzere, yazı ekinde gönderilen formun 30.04.2015 tarihine kadar Strateji Geliştirme Başkanlığına gönderilmesi hususunda gereğini rica ederim.

Prof. Dr. A. Haluk DURSUN  
Bakan a.  
Müsteşar

EK : Form (1 Adet)

Dağıtım:  
Merkez Birimlere  
DÖSİMM

